



#04/ETAM/01-11-2016

Προς: Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων κ. Σπίρτζη

Κοινοποίηση:

Πρόεδρο Οργανισμού Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας, κ. Ε. Λέκκα
Πρόεδρο Συλλόγου Πολιτικών Μηχανικών, κ. Β. Μπαρδάκη
Πρόεδρο Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, κ. Γ. Στασινό

Το Ελληνικό Τμήμα Αντισεισμικής Μηχανικής, το οποίο αποτελεί το Εθνικό Τμήμα - Μέλος της Διεθνούς Ενώσεως Αντισεισμικής Μηχανικής (I.A.E.E.) της Ευρωπαϊκής Ένωσης Αντισεισμικής Μηχανικής (E.A.E.E.), με αφορμή το προς δημόσια διαβούλευση σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (αρμόδιος Υπουργός κ. Σπίρτζης) με τίτλο: «*Διαδικασίες κεντρικού ελέγχου και διαφάνειας στο σύστημα παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών τεχνικών έργων και υποδομών, δομές στρατηγικού σχεδιασμού δημόσιων υποδομών και λοιπές διατάξεις*» και ειδικότερα το άρθρο 15 του σχεδίου αυτού προβλέπει την ίδρυση «*Εθνικού Ερευνητικού Φορέα Αντισεισμικών Κανονισμών, Προδιαγραφών Κατασκευών και Τεχνικής Σεισμολογίας (Ε.Φ.Α.Κ.ΤΕ.Σ.)*» επιθυμεί να σημειώσει τα παρακάτω:

Το Ελληνικό Τμήμα Αντισεισμικής Μηχανικής αντιλαμβάνεται και συμφωνεί περί την επί της αρχής αναγκαιότητα ρύθμισης ανοικτών ζητημάτων της Δημόσιας Διοίκησης και της Αντισεισμικής Πολιτικής γενικότερα. Παραταύτα, κρίνεται ότι το σχέδιο νόμου για τη σύσταση του Εθνικού Ερευνητικού Φορέα Αντισεισμικών Κανονισμών, Προδιαγραφών Κατασκευών και Τεχνικής Σεισμολογίας (Ε.Φ.Α.Κ.ΤΕ.Σ.) παρουσιάζει μία σειρά από σημαντικές αδυναμίες οι οποίες στην πράξη ακυρώνουν την όποια καλή πρόθεση αναμόρφωσης. Ειδικότερα:

1. **Σκοπιμότητα και Αρμοδιότητες:** Υπάρχει σημαντική επικάλυψη αρμοδιοτήτων του νέου Φορέα με τον Οργανισμό Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας (Ο.Α.Σ.Π.), ο οποίος έχει να επιδείξει έργο και συσσωρευμένη τεχνογνωσία από το 1983. Ειδικότερα στο άρθρο 15 του σχεδίου νόμου δηλώνεται ότι ο σκοπός του Ε.Φ.Α.Κ.ΤΕ.Σ. είναι η σύνταξη Κανονισμών και Προδιαγραφών αντισεισμικών κατασκευών, υποδομών και δικτύων, η εφαρμοσμένη έρευνα στους τομείς της Τεχνικής Σεισμολογίας και των Αντισεισμικών Κατασκευών μεταξύ άλλων. Η μετάθεση αυτή κρίσιμων αρμοδιοτήτων από τον Ο.Α.Σ.Π. σε έναν νεότευκτο Φορέα, χωρίς επαρκή τεκμηρίωση και υποδομές δημιουργεί προβληματισμό ως προς τη σκοπιμότητα και κυρίως την αποτελεσματικότητα. Υπενθυμίζεται επίσης ότι οι Ελληνικοί Κανονισμοί για έργα πολιτικού μηχανικού, συμπεριλαμβανομένου και του Αντισεισμικού Κανονισμού, έχουν αντικατασταθεί από τους Ευρωκώδικες, οι οποίοι συντάσσονται από Ευρωπαϊκές Επιτροπές με ενεργό συμμετοχή του ΕΛ.Ο.Τ. και Ελλήνων μηχανικών και επιστημόνων.

2. **Έδρα του Φορέα:** Το Ε.Τ.Α.Μ. αντιλαμβάνεται την αναγκαιότητα ενδυνάμωσης των Υπηρεσιών στην ευαίσθητη περιοχή της Κεφαλονιάς και των Ιονίων νήσων και στηρίζει κάθε προσπάθεια ενίσχυσής τους. Δυστυχώς, δεν είναι κατανοητή η επιλογή της έδρας ενός τόσο σημαντικού Φορέα για την αντισεισμική προστασία της χώρας σε μια απομακρυσμένη θέση όπως είναι η Κεφαλονιά. Με την επιλογή αυτή δημιουργεί μια σειρά δυσλειτουργιών. Για παράδειγμα η Διεύθυνση Έρευνας – Ι.Τ.Σ.Α.Κ. του Ο.Α.Σ.Π. που έχει έδρα την Θεσσαλονίκη θα πρέπει να αποτελέσει περιφερειακή υπηρεσία του Ε.Φ.Α.Κ.ΤΕ.Σ. Είναι τουλάχιστον παράδοξο να τίθεται μια διοικητική δομή όπως το Ι.Τ.Σ.Α.Κ. με μακρά και πλούσια ερευνητική προσφορά καθώς και σημαντικά πάγια περιουσιακά στοιχεία στην έδρα του Θεσσαλονίκη, υπό έναν μικρότερο, απομακρυσμένο, νεότευκτο φορέα άγνωστης δομής, επιτελεστικής ικανότητας και σύνθεσης.
3. **Έρευνα:** Το Ε.Τ.Α.Μ. αντιλαμβάνεται την αναγκαιότητα συντονισμού της αντισεισμικής πολιτικής σε Εθνικό επίπεδο γεγονός που ίσως επιβάλλει σε κάποιες περιπτώσεις την μείωση του αριθμού των φορέων του Δημοσίου που επιλαμβάνονται της πολιτικής αυτής. Εντούτοις δεν μπορεί παρά να διαπιστώσει τις σημαντικές δυσκολίες που συνόδευσαν την σχετική απόφαση συγχώνευσης του Ινστιτούτου Τεχνικής Σεισμολογίας και Αντισεισμικών Κατασκευών (Ι.Τ.Σ.Α.Κ.) το 2011 με τον Ο.Α.Σ.Π. Οι δυσκολίες αυτές θα καταστούν ακόμη σημαντικότερες με την δημιουργία ενός νέου φορέα με έδρα την Κεφαλονιά ο οποίος θα καλείται πλέον να συντονίζει όλες τις δραστηριότητες του Ο.Α.Σ.Π. και του Ι.Τ.Σ.Α.Κ. από την Κεφαλονιά. Το Ε.Τ.Α.Μ. φοβάται ότι κάτι τέτοιο θα είναι πρακτικά δύσκολο αν όχι ανέφικτο. Οι λόγοι είναι προφανείς και δεν σχετίζονται μόνο με την απόσταση από τα κέντρα λήψης αποφάσεων. Επιπλέον και ειδικά για το Ι.Τ.Σ.Α.Κ. η απορρόφηση που σχεδιάζεται από τον νέο φορέα θα επιφέρει ένα σημαντικό πλήγμα στην αποτελεσματικότητά του, καθώς οι τόσο σημαντικές δραστηριότητες του για την αντισεισμική προστασία της χώρας θα οργανώνονται από την Κεφαλονιά ενώ το βασικό προσωπικό και ο πάσης φύσεως εξοπλισμός θα είναι στην Θεσσαλονίκη. Παράλληλα, το Ι.Τ.Σ.Α.Κ. τείνει να απωλέσει το διεθνώς αναγνωρισμένο του όνομά του, ως ερευνητικός εταίρος, οποίο αντικαθίσταται από το «Ε.Φ.Α.Κ.ΤΕ.Σ.».

Συμπερασματικά, το Ελληνικό Τμήμα Αντισεισμικής Μηχανικής, με αμιγώς επιστημονικά κριτήρια και στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης, καλεί το Υπουργείο Υποδομών:

(α) να στηρίζει τις υφιστάμενες δομές και υποδομές του Ο.Α.Σ.Π. και του Ι.Τ.Σ.Α.Κ. με πολυετή προσφορά και επιτυχή δράση επενδύοντας στην υπεραξία της επιστημονικής τους συνέργειας, χωρίς κατακερματισμό αρμοδιοτήτων, αποδυνάμωσή τους (Ο.Α.Σ.Π.) ή ακύρωση των ερευνητικών τους δυνατοτήτων (Ι.Τ.Σ.Α.Κ.).

(β) εφόσον επιμείνει στην ίδρυση του νέου Φορέα, να επανασχεδιάσει τη δομή του, καθώς κατά την άποψη του Ε.Τ.Α.Μ. ο νέος Φορέας στην Κεφαλονιά θα πρέπει να υπόκειται στον Ο.Α.Σ.Π. και να έχει τοπική εμβέλεια δράσεων καλύπτοντας το σύνολο των Ιονίων Νήσων και τμήματος της Δυτικής Ελλάδος.

(γ) να ενδυναμώσει περαιτέρω τον Ο.Α.Σ.Π. σε ανθρώπινο δυναμικό, πόρους και θεσμικές δυνατότητες.

(δ) να διατηρήσει την έδρα του Ι.Τ.Σ.Α.Κ. στη Θεσσαλονίκη και να διασφαλίσει λειτουργία του στο πλαίσιο του νόμου για την έρευνα (Ν4310/2014 & Ν4386/2016) αναβαθμίζοντας ταυτόχρονα τις κρατικές υπηρεσίες στην Κεφαλονιά.

Συνολικά, να αξιοποιήσει κάθε τι θετικό που έχει αναπτυχθεί σε βάθος χρόνου, διορθώνοντας αδυναμίες και ενισχύοντας επιλεκτικά κρίσιμες δομές, όπου απαιτείται.

Η Αντισεισμική Πολιτική αποτελεί ύψιστη προτεραιότητα για τη χώρα μας, σε μια πολύ δύσκολη και μακρόχρονη οικονομική συγκυρία. Θα πρέπει να χαράσσεται με γνώμονα την επιτελεσματικότητα, την οικονομία κλίμακας και τη μέγιστη δυνατή συναίνεση.

Αναπλ. Καθ. Αναστάσιος Σέξτος



Πρόεδρος Ε.Τ.Α.Μ.

Δρ. Αριστείδης Παπαχρηστίδης;



Γραμματέας Ε.Τ.Α.Μ.